



ЈАВНО КОМУНАЛНО ПРЕДУЗЕЋЕ

С О М Б О Р

Број: 02-37/71-2020-ЈНМВ1/24

Датум: 19.10.2020.

ПИБ:100016155

Сомбор, Белог голуба бр. 5

тел: 025/464-255

факс: 025/464-240

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС", број 124/2012, 14/2015 и 68/2015), Поновљеног Извештаја комисије за јавне набавке број 02-37/71-2020-ЈНМВ1/23 од 19.10.2020. године, Директор, доноси:

ПОНОВЉЕНУ О Д Л У КУ
о додели уговора

ЈКП „ВОДОКАНАЛ“ Сомбор, Белог Голуба бр. 5. које заступа Директор, Јасмина Бобић, као наручилац, у поступку јавне набавке мале вредности бр. 02-37/71-2020-ЈНМВ1, Уговор о јавној набавци услуга – Чишћење објеката – 90910000 – услуге чишћења, додељује „ИМПЕРИЈАЛ ПЛУС“ Д.О.О., Вујадина Секулића 47, 25000 Сомбор.

О б р а з л о ж е њ е

Наручилац је дана 08.01.2020. године донео Одлуку о покретању јавне набавке мале вредности 02-37/71-2020-ЈНМВ1/1, за јавну набавку услуга – Чишћење објеката – 90910000 – услуге чишћења.

За наведену јавну набавку наручилац је дана 08.01.2020. године, објавио Позив за подношење понуда на Порталу јавних набавки и на интернет страници наручиоца.

До истека рока за подношење понуда на адресу наручиоца поднете су 2 благовремене понуде.

Након Захтева за заштиту права у поступцима јавних набавки број 80 од 03.02.2020. године, наш број 02-57/1-2020 од 04.02.2020. године, Решења Републичке комисије за заштиту шправа у поступцима јавних набавки број 4-00-91/2020 од 05.03.2020. године, Информације АПР-а у вези мишљења о испуњености услова од стране Понуђача „ЛАНИВА“ Д.О.О., Владимира Гортана 24/1, 11050 Београд број ФИБ 289/01/2020 од 31. март 2020. године, наш број 02-57/6-2020 од 06.04.2020. године, поновљеног Захтева за заштиту права у поступцима јавних набавки број 239 од 14.04.2020. године, наш број 02-57/10-2020 од 22.04.2020. године, Решења Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки број 4-00-303/2020 од 22.05.2020. године и Одговора „Министарства финансија ПОРЕСКА УПРАВА“ број 000-47-03-01080/2020-0000-1 од 11.09.2020. године наш број 02-136/2-2020, у поступку јавне набавке мале вредности, Услуге - Чишћење објеката број 02-37/71-2020-ЈНМВ1, Комисија за јавне набавке је приступила стручној оцени понуда и сачинила извештај о истом.

У поновљеном извештају о стручној оцени понуда бр. **02-37/71-2020-ЈНМВ1/23** од **19.10.2020.** године,

Комисија за јавне набавке је констатовала следеће:

1. Подаци о јавној набавци:

Предмет јавне набавке	Чишћење објеката
Редни број јавне набавке	02-37/71-2020-ЈНМВ1
Износ планираних средстава за јавну набавку	3.000.000,00
Подаци о апропријацији у буџету, односно финансијском плану	Средства у износу од 3.000.000,00 динара без ПДВ-а за реализацију предметне јавне набавке обезбеђена су у Програму пословања ЈКП "Водоканал" Сомбор за 2020. годину, бр. 02-181/1-2019 усвојен од стране Скупштине града на 39. седници одржаној 18.12.2019. године, наслов 2.2. „Процена финансијских показатеља“, и 2.2.2. „Укупни трошкови и расходи“ тачка 1.6.1. „Трошкови непроизводних услуга“ конто 550.
Предметна јавна набавка предвиђена планом набавки за 2020 годину.	Да
Процењена вредност јавне набавке (без ПДВ-а)	3.000.000,00
Вредност уговора о јавној набавци (без ПДВ-а)	2.944.500,00
ПДВ	588.900,00
Вредност уговора о јавној набавци (са ПДВ-ом)	3.533.400,00
Евентуална одступања од плана набавки са образложењем	/

До истека рока за подношење понуда на адресу наручиоца поднете су **2** благовремене понуде.

2. а) Основни подаци о понуђачима и понудама:

Назив/име понуђача	Број под којим је понуда заведена	Датум и час пријема понуде
„ЛАНИВА“ Д.О.О., Владимира Гортана 24/1, 11050 Београд	1.	20.01.2020. 10³⁰
„ИМПЕРИЈАЛ ПЛУС“ Д.О.О., Вујадина Секулића 47, 25000 Сомбор	2.	21.01.2020. 09¹⁰

Комисија је приликом прегледа и оцењивања документације, односно понуда понуђача утврдила да су понуђачи:

- „ИМПЕРИЈАЛ ПЛУС“ Д.О.О., Вујадина Секулића 47, 25000 Сомбор, приложило сву потребну документацију на основу које је утврђено да испуњава све обавезне и додатне услове из члана 75. и 76 . Закона, а наручилац је провером на сајту Агенције за привредне регистре утврдио да је понуђач регистровани код надлежног органа, да није исказао губитак у претходне 3 (три) обрачунске године. На сајту НБС наручилац је провером утврдио да понуђач у претходних 6 (шест) месеци од дана

објављивања позива за достављање понуда није имао блокаде текућег рачуна отвореног код пословних банака за обављање платног промета дуже од 5 (пет) дана.

- да је регистрован код надлежног органа, односно уписан у одговарајући регистар;
- да он и његов законски заступник није осуђиван за неко од кривичних дела као члан организоване криминалне групе, да није осуђиван за кривична дела против привреде, кривична дела против животне средине, кривично дело примања или давања мита, кривично дело преваре;
- да је измирио доспеле порезе, доприносе и друге јавне дажбине у складу са прописима Републике Србије или стране државе када има седиште на њеној територији;
- да је понуђач поштовао обавезе које произилазе из важећих прописа у заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине и да гарантује да нема забрану обављања делатности која је на снази у време подношења понуде.

Лице уписано у Регистар понуђача није дужно да приликом подношења понуде, односно пријаве доказује испуњеност обавезних услова за учешће у поступку јавне набавке, прописане чланом 75. став 1. тач. 1) до 4), Закона о јавним набавкама.

Наведен понуђачи испуњавају све додатне услове из табеле додатних услова како је наведено у самој табели додатних услова.

На основу напред изнетог понуда наведеног понуђача испуњава обавезне и додатне услове за учешће у поступку јавне набавке из чланова 75 и 76. Закона о јавним набавкама.

Након доношења Одлуке о додели уговора број 02-37/71-2020-ЈНМВ1/7 од 27.01.2020. године, Понуђач „ЛАНИВА“ Д.О.О., Владимира Гортана 24/1, 11050 Београд, је поднео Захтев за заштиту права број 80 од 03.02.2020. године, наш број 02-57/1-2020 од 04.02.2020. године. Одговор на поднети Захтев за заштиту права у поступцима јавних набавки број 02-57/3-2020 веза 02-37/71-2020-ЈНМВ1/10 од 05.02.2020. године, заједно са комплетном копираном документацијом везано за предметну јавну набавку упутили смо Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки, а Обавештење о истом број 02-37/4-2020 веза 02-37/71-2020-ЈНМВ1/11 од 05.02.2020. године упутили смо подносиоцу Захтева за заштиту права „ЛАНИВА“ Д.О.О., Владимира Гортана 24/1, 11050 Београд.

Дана 17.03.2020. године добили смо од Републичке комисије за заштиту права, Решење број 4-00-91/2020 од 05.03.2020. године. По наведеном Решењу ЈКП „Водоканал“ Сомбор је поступио тако сто је подносиоцу захтева „ЛАНИВА“ Д.О.О., Владимира Гортана 24/1, 11050 Београд надокнадио трошкове поступка заштите права у износу од 60.000,00 динара дана 19.03.2020. године, а у циљу понављања фазе стручне оцене понуда и отклањања свих пропуста које је Републичка комисија констатовала наведеним Решењем, ЈКП „Водоканал“ Сомбор се обратио Агенцији за привредне регистре са Захтевом за мишљење број 02-57/8-2020 веза 02-37/71-2020-ЈНМВ1/14 од 18.03.2020. године.

Дана 06.04.2020. године, под бројем 02-57/6-2020, ЈКП „Водоканал“ Сомбор је примио Информацију у вези мишљења о испуњености услова од стране Понуђача „ЛАНИВА“ Д.О.О., Владимира Гортана 24/1, 11050 Београд, у поступку јавне набавке мале вредности, Услуге - Чишћење објеката број 02-37/71-2020-ЈНМВ1, број ФИБ 289/01/2020 од 31. март 2020. године.

У наведеној Информацији Агенција наводи следеће:

- „Агенција сходно Закону који уређује рачуноводство на својој интернет страници, у оквиру Регистра финансијских извештаја, **јавно објављује податке из потпуних и рачунских тачних финансијских извештаја**, као и документацију достављену уз те извештаје, а за истинито и поштено приказивање финансијског положаја о успешности пословања правног лица, одговоран је законски заступник, орган управљања и надзорни орган правног лица у складу са Законом, као и лице које води пословне књиге и саставља финансијске извештаје.“
- „Полазећи од наведеног, финансијски извештај за 2017. и 2018. годину за правно лице „ЛАНИВА“ Д.О.О., Владимира Гортана 24/1, 11050 Београд (мб 201247804) **објављени су као потпуни и рачунски тачни на интернет страници Агенције.**“

„На основу увида у базу података Регистра финансијских извештаја утврђено је да је поменуто правно лице „ЛАНИВА“ Д.О.О., Владимира Гортана 24/1, 11050 Београд исказао следеће податке (у ставу 2.):

- **У финансијском извештају за 2018. годину на позицији нето добитак (АОП 1064) у колони 6 „претходна година“ није исказана вредност, док је на позицији Нето губитак (АОП 1065) у колони „претходна година“ исказана вредност од 31.000,00 динара, при чему је на позицији Нето губитак пословања које се обуставља, ефекти рачуноводствене политике и исправка грешака из ранијег периода (АОП 1057) у колони 6 „претходна година“ исказана вредност од 62.000,00 динара.**“

Такође Агенција наводи и следећу констатацију:

- „Даље, „ЛАНИВА“ Д.О.О., Владимира Гортана 24/1, 11050 Београд се обратила мејлом Регистру финансијских извештаја дана 28. јануара 2020. године са питањем **како може извршити замену података у финансијском извештају за 2018. годину, који је јавно објављен, а услед техничке грешке, након чега је обавештено да у складу са Чланом 16. Правилника Регистар прима и обрађује извештај за последњу извештајну годину, те да у току 2020. године прима и обрађује редовне годишње финансијске извештаје за 2019. годину, а не и за претходне године.**“

Након доношења Поновљене Одлуке о додели уговора број 02-37/71-2020-ЈНМВ1/17 од 10.04.2020. године, Понуђач „ЛАНИВА“ Д.О.О., Владимира Гортана 24/1, 11050 Београд, поново је поднео Захтев за заштиту права број 239 од 14.04.2020. године, (код нас запримљен мејлом 15.04.2020. године, а писмени примерак заведен под нашим бројем 02-57/10-2020 од 22.04.2020. године). Одговор на поднети Захтев за заштиту права у поступцима јавних набавки број 02-57/9-2020 веза 02-37/71-2020-ЈНМВ1/19 од 16.04.2020. године, заједно са комплетном копираном документацијом везано за предметну јавну набавку упутили смо Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки, а Обавештење о истом број 02-37/8-2020 веза 02-37/71-2020-ЈНМВ1/18 од 15.04.2020. године упутили смо подносиоцу Захтева за заштиту права „ЛАНИВА“ Д.О.О., Владимира Гортана 24/1, 11050 Београд.

Дана 16.06.2020. године добили смо од Републичке комисије за заштиту права, Решење број 4-00-303/2020 од 22.05.2020. године. По наведеном Решењу ЈКП „Водоканал“ Сомбор је поступио тако што је подносиоцу захтева „ЛАНИВА“ Д.О.О., Владимира Гортана 24/1, 11050 Београд надокнадио трошкове поступка заштите права у износу од 60.000,00 динара дана 17.06.2020. године. У циљу понављања фазе стручне оцене понуда и

отклањања свих пропуста које је Републичка комисија констатовала наведеним Решењем, ЈКП „Водоканал“ Сомбор се обратио Министарству финансија ПОРЕСКОЈ УПРАВИ са Захтевом за мишљење број 02-57/12-2020 веза 02-37/71-2020-ЈНМВ1/21 од 18.06.2020. године.

Дана 11.09.2020. године, под бројем 02-136/2-2020, ЈКП „Водоканал“ Сомбор је примио Одговор у вези Захтева за мишљење о испуњености услова од стране Понуђача „ЛАНИВА“ Д.О.О., Владимира Гортана 24/1, 11050 Београд, у поступку јавне набавке мале вредности, Услуге - Чишћење објеката број 02-37/71-2020-ЈНМВ1, број 000-47-03-01080/2020-0000-1 од 11.09.2020. године.

У наведеном Одговору Пореска Управа није дала конкретан одговор који би нам указао да ли Понуђач „ЛАНИВА“ Д.О.О., Владимира Гортана 24/1, 11050 Београд, испуњава предметни услов или не, тј., да ли има исказан губитак. Дакле, Наручиоц и даље нема доказ на основу којег би могао да прихвати Понуду поменутог Понуђача о чему смо на Захтев за достављање извештаја наручиоца о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказ о наведеном, број 4-00-91/2020 од 04.09.2020. године, заведено под нашим бројем 02-57/14-2020 од 11.09.2020. године, у нашем Извештају и Изјави број 02-136/1-2020 веза 02-37/71-2020-ЈНМВ1/22 од 18.09.2020. године и известили Републичку Комисију.

Сходно свему наведеном и на основу Биланса успеха за период 01.01.2018. године до 31.12.2018. године, одштампано на дан 13.10.2020. са сајта Агенције за привредне регистре, који је једини меродаван и јавно доступан финансијски извештај понуђача „ЛАНИВА“ Д.О.О., Владимира Гортана 24/1, 11050 Београд, а који је у прилогу ове оцене, неспорно је исказан Нето губитак (АОП 1065) у колони 6 „претходна година“ исказана вредност од 31.000,00 динара.

Уопште се не слажемо са констатацијом наведеног Понуђача да је у питању техничка грешка, обзиром да је исказани Нето губитак последица књижења ставке „Нето губитак пословања које се обуставља, ефекти рачуноводствене политике и исправка грешака из ранијег периода (АОП 1057) у колони 6 „претходна година“ исказана вредност од 62.000,00 динара. Те као последица тога књижења је претходна исказана „Нето добит“ у 2017. години од 31.000,00 динара прешла после исправке књижења у „Нето губитак“ за наведену годину у вредности од 31.000,00 динара. Тако да можемо закључити да грешка није техничка, него суштинска.

- Понуђач „ЛАНИВА“ Д.О.О., Владимира Гортана 24/1, 11050 Београд, није испунио тачку 1. А) из табеле Додатних услова (Финансијски капацитет – Да у претходне три године (2016., 2017. и 2018.) није исказао губитак у пословању). У Билансу успеха за 2018. годину, у колони 6. (претходна година 2017.), је исказао губитак у износу од 31.000,00 динара, те је његова понуда неприхватљива.

б) Називи, односно имена понуђача чије су понуде одбијене и разлози за њихово одбијање:

Назив/име понуђача чија је понуда одбијена	Разлози одбијања понуде	Понуђена цена
„ЛАНИВА“ Д.О.О., Владимира Гортана 24/1, 11050 Београд	Неприхватљива понуда - у Билансу успеха за 2018. годину, у колони 6. (претходна година 2017.), исказао губитак у износу од 31.000,00 динара.	2.699.580,00

ц) Детаљно образложење начина утврђивања неуобичајено ниске цене ако је иста разлог одбијања понуде: /

д) Мишљење Комисије о разлозима који су узроковали подношење само неодговоарајућих и неприхватљивих понуда и опис начина на који је одређена процењена вредност: /.

Критеријум за оцењивање понуде је **најнижа понуђена цена**

Ранг листа понуђача (у случају примене критеријума **најнижа понуђена цена**):

Назив/име понуђача	Понуђена цена (без пореза)	Остали елементи понуде
2. „ИМПЕРИЈАЛ ПЛУС“ Д.О.О., Вујадина Секулића 47, 25000 Сомбор	2.944.500,00	најнижа понуђена цена

Комисија, после стручне оцене понуда, предлаже Директору, да се уговор додели: **„ИМПЕРИЈАЛ ПЛУС“ Д.О.О., Вујадина Секулића 47, 25000 Сомбор, као понуђачу са најнижом понуђеном ценом у износу од 2.944.500,00 динара без ПДВ-а.**

Директор је прихватио предлог Комисије за јавне набавке о избору најповољније понуде, и донео одлуку о додели уговора као у изреци ове одлуке.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против ове одлуке понуђач може поднети захтев за заштиту права у року од **5** дана од дана пријема исте.

Директор,

Јасмина Бобић