

Питање:

Поштовани као заинтересовани понуђач у складу са чланом 63. Став 2. Закона о јавним набавкама („Службени Гласник РС”, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015, у даљем тексту: ЗЈН) сугеришемо на следеће нелогичности и неисправности у Конкурсној документацији за јавну набавку услуга физичког обезбеђења објеката, а тичу се додатних услова, које сте као Наручилац, захтевали за учешће у предметном поступку јавне набавке:

На страни 16/39, предметне Конкурсне документације, прописали сте да понуђачи да би учествовали у поступку морају да испуне додатни услов за учешће ако располажу наведеним сертификатима:

1. SRPS ISO 9001:2015. Менаџмента квалитета система организације.
2. SRPS ISO 14001:2015. заштита животне средине.
3. SRPS OHSAS 18001:2008. заштита безбедност и здравље на раду.
4. SRPS ISO/IEC 27001:2014. заштита и безбедност информација.
5. **ISO 37001:2017 антикорупциски стандард.**
6. Сертификат привредне коморе стандард о контролисању ФТО SRPR A.L2.002:2015
7. Лиценца за вршење послова физичко-техничке заштите имовине и лица издата од стране МУП-а,

Указујемо Наручиоцу на чињеницу, да је сагласно члану 10 ЗЈН, Наручилац дужан, да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију, односно да не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може да онемогућити било којег понуђача да учествује у поступку употребом нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума. Овде је врло важно нагласити да се дато начело мора сагледати имајући у виду конкретан предмет јавне набавке и околности које су у вези са извршењем конкретног уговора. Истичемо да је у захтеву за додатним условима нарушено начело обезбеђивања конкуренције од стране Наручиоца, током саме припреме додатних услова конкурсне документације јер Наручилац није узео у обзир примереност захтева за стандардом **ISO 37001:2017 антикорупциски стандард.**

Наиме, става смо да је Наручилац захтевајући (између свих осталих наведених стандарда) стандард **„ISO 37001:2017 антикорупциски стандард“**, поступио супротно начелу обезбеђивања конкуренције, односно супротно члану 10 ЗЈН.

Сугеришемо Наручиоцу да је погрешно у именовању захтеваног стандарда и истичемо да је његов веродостојан правни назив **ISO 37001:2017** Систем менаџмента против мита. Даље, истичемо да је захтевајући овај стандард Наручилац претенциозно веома сузио круг потенцијалних понуђача, јер заправо овај услов није од важности за реализацију уговора, односно непримерен је количини и намени предмета јавне набавке. Образложење овог става се огледа у неспорној чињеници да је обавезним условима за учешће у поступцима јавних набавки, Законодавац прописао да у поступку јавних набавки могу учествовати сви понуђачи који, наглашавамо између осталог, испуњавају следећи обавезан услов из члана 75. ЗЈН став 1) тачка 2): „Да он и његов законски заступник није осуђиван за неко од кривичних дела као члан организоване криминалне групе, да није осуђиван за кривична дела против привреде, кривична дела против животне средине, кривично дело примања или давања мита, кривично дело преваре „; (*крај цитата*)

Наведено подразумева да ималац (за правна лица и предузетнике), доле наведених докумената са следећим чињеницама испуњава услов за учешће а то је :

1)-Извод односно уверење из казнене евиденције, односно уверење надлежног суда основног суда на чијем подручју се налази седиште домаћег правног лица, односно седиште представништва или огранка страног правног лица, којим се потврђује да правно лице није осуђивано за кривична дела против привреде, кривична дела против животне средине, кривично дело примања или давања мита, кривично дело преваре;

2) Извод из казнене евиденције Посебног одељења за организовани криминал Вишег суда у Београду, којим се потврђује да правно лице није осуђивано за неко од кривичних дела организованог криминала;

3) Извод из казнене евиденције, односно уверење надлежне полицијске управе МУП-а, којим се потврђује да законски заступник понуђача није осуђиван за кривична дела против привреде, кривична дела против животне средине, кривично дело примања или давања мита, кривично дело преваре и неко од кривичних дела организованог криминала (захтев се може поднети према месту рођења или према месту пребивалишта законског заступника).

Такође, чланом 78. ЗЈН, Законодавац је прописао да лице уписано у регистар понуђача **није дужно да приликом подношења понуда, односно пријаве доказује испуњеност обавезних услова, што значи и испуњеност услова под чланом 75, став 1, тачка 2 ЗЈН**, јер је самим тим што је регистрован у регистар понуђача овај услов **ИСПУНИО**. Организација наложна за веродостојност и издавање доказа је АПР, те је довољно да је лице уписано у регистар понуђача овог органа, који води рачуна о изрицању санкција и мера које спречавају учешће лица у поступку јавне набавке, ако којим случајем правно лице не испуњава конкретно овај обавезан услов.

Ако размотримо садржину доказа основног услова за учешће из *чл. 75. став 1, тачка 2) ЗЈН* и садржину додатног услова захтеваног стандарда, које сте као Наручилац, захтевали за учешће у поступку : **ISO 37001:2017** Системи менаџмента против мита, уочава се да Наручилац потпуно непотребно тражи конкретно стандард Систем менаџмента против мита, као додатан услов за учешће, јер је овај услов, „*de jure*“ садржан, између осталих наведених одредби, **у обавезном услову, који мора бити испуњен од стране сваког понуђача који има намеру да учествује у поступку**. Наиме, назив стандарда **ISO 37001:2017** није како га је Наручилац навео „антикорупциски стандард“ већ **Систем менаџмента против мита**, (Службени гласник РС од 18.10.2017, број решења стандарда 3473/2-51-02/2017) и стандард је који прописује следеће :

„Овим документом се специфицирају захтеви и даје упутство за успостављање, примењивање, одржавање, преиспитивање и **побољшавање система менаџмента против мита**. Систем може да буде самосталан или интегрисан у целокупан систем менаџмента. Овај документ се бави следећим питањима у вези са активностима организације: – митом у јавном, приватном и непрофитном сектору; – митом од стране организације; – митом од стране особља организације које делује у њено име или у њену корист; – митом од стране пословних сарадника организације који делују у њено име или у њену корист; – митом организације; – митом особљу организације у вези са активностима организације; – митом пословним сарадницима организације у вези са активностима организације; – директним и индиректним митом (нпр. мито које се нуди или прима од треће стране). Овај документ је применљив само на мито. Он успоставља захтеве и даје упутство за систем менаџмента пројектован да помогне организацији да спречава, открива и одговара на мито и усклађује се са законима против мита и добровољним посвећеностима применљивим на њене активности. Овај документ се не бави посебно преварама, картелима и другим кривичним делима везаним за злоупотребу монопола/нарушавање конкуренције, прање новца или друге активности у вези са коруптивним праксама, мада организација може да изабере да прошири предмет и подручје примене система менаџмента тако што ће укључити и ове активности. Захтеви овог документа су генерички и намера је да буду применљиви на све организације (или делове организације), независно од типа, величине или природе активности, и без обзира на то да ли су у јавном, приватном или непрофитном сектору,, (крај цитата)

Дакле, сагледавајући идентичност правне ствари и доказа који се захтева, а који је садржан у самом доказу обавезног услова који неспорно сваки понуђач мора да испуни при учешћу у поступку и овог „додатног„ услова Наручиоца, а тиче се истих правних чињеница, **поставља се питање оправаности оваквог захтева од стране Наручиоца**, односно самим тим је потпуно нејасно зашто Наручилац захтева наведени стандарда **ISO 37001:2017 Систем менаџмента против мита**, сем да беспотребно сузи конкуренцију у поступку. Ово нарочито због тога што поред доказивања основног услова за учешће, понуђачи достављају и остале тражене сертификата у додатним условима :

- SRPS ISO 14001:2015. заштита животне средине.
- SRPS OHSAS 18001:2008. заштита безбедност и здравље на раду.
- SRPS ISO/IEC 27001:2014. заштита и безбедност информација.
- Сертификат привредне коморе стандард о контролисању ФТО SRPR A.L2.002:2015
- Лиценца за вршење послова физичко-техничке заштите имовине и лица издата од стране МУП-а,

којим се Наручилац у потпуности уверава да су понуђачи компетентни и имају захтеване капацитете за извршење уговора предмета јавне набавке, те Наручилац заиста нема правно упориште у прописаном захтеву за достављањем и стандарда ISO 37001:2017 Систем менаџмента против мита.

Даље, наглашавамо да је Законодавац у члану 77. ставу 2. тачки 6) ЗЈН прописао да понуђачи испуњеност услова из члана 76. ЗЈН, дакле и овог могу доказати и достављањем доказа као што су „декларације о усаглашености, потврда, акредитација и друге резултате оцењивања усаглашености према стандардима и сродним документима за оцењивање усаглашености **или било које друго одговарајуће средство којим понуђач доказује усаглашеност понуде са техничком спецификацијом или стандардима траженим у конкурсној документацији.** Конкретно у овом случају, видимо да испуњење обавезног услова из члана 75. став 1, тачка 2, од стране понуђача који учествују у поступку, **потпуно испуњава усаглашеност са стандардом ISO 37001:2017 Систем менаџмента против мита и у вези са том чињеницом захтевамо изузеће доказивања овог стандарда као услова за учешће у поступку.**

У вези наведеног, а да би Наручилац избегао кршење члана 10. и члана 77. ЗЈН, сугеришемо Наручиоцу да исправи ову нелогичност и неправилност у Конкурсној документацији, изузме беспотребно дуплирање доказа, односно изузме захтев за достављањем стандарда **ISO 37001:2017 Систем менаџмента против мита из додатних услова, јер ћемо** у супротном као заинтересовани понуђач у поступку јавне набавке, уложити захтев за заштиту права у поступцима јавних набавки.

У складу са чланом 20. ЗЈН потврдите пријем мејла.

Одговор:

Поштовани,

На основу Вашег питања за предметну јавну набавку, уважавамо сугестију везано за додатни услов из тачке 5. „ISO 37001:2017 антикорупциски стандард“, биће измењена конкурсна документација и исти ће бити брисан и продужиће се рок за подношење понуда.

Молимо вас потврдите пријем Email-а